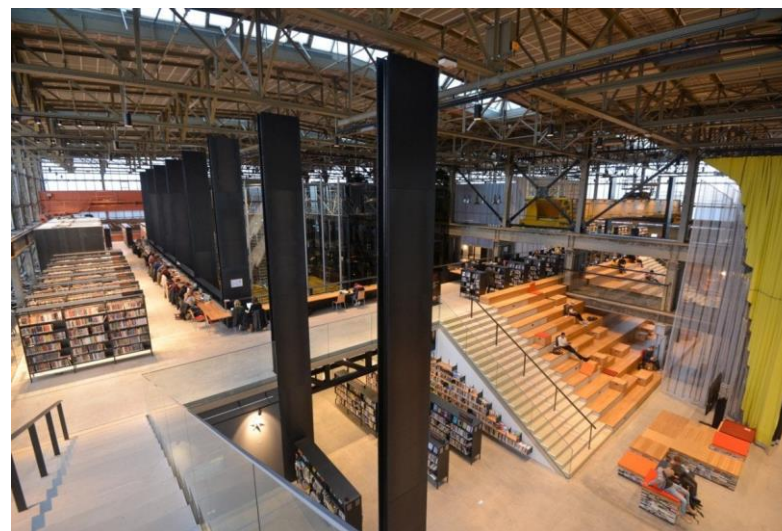
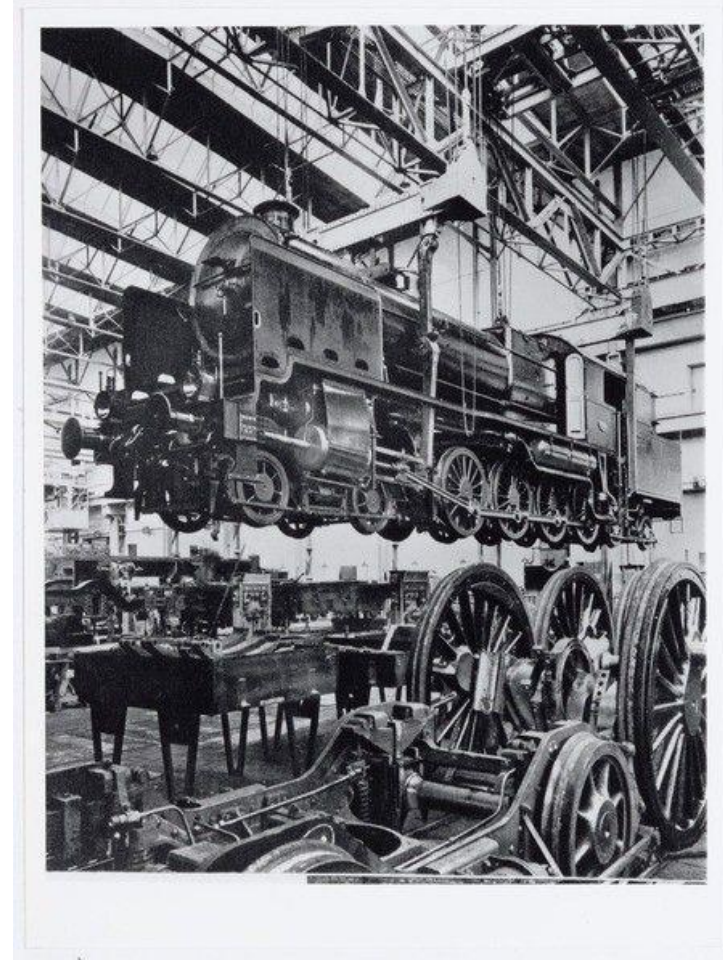


Welkom op het 2^e Toezichthouders en Handhaverscongres Van de Vereniging BWT Nederland





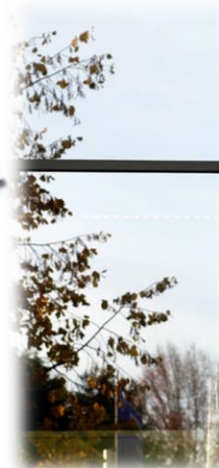
Peter Straub

Teammanager Toezicht en Handhaving gemeente Tilburg



Laatste stand van zaken Wkb en ontwikkeling landelijke database gelijkwaardigheden

Hajé van Egmond





Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

De last van bewijslast *(innovatie, Wkb, etc.)*

Van gelijkwaardigheid naar
“erkende oplossingen”?

Hajé van Egmond | Toezichthouders en
Handhaverscongres | 10 mei 2024 | Tilburg



Innovaties, biobased?

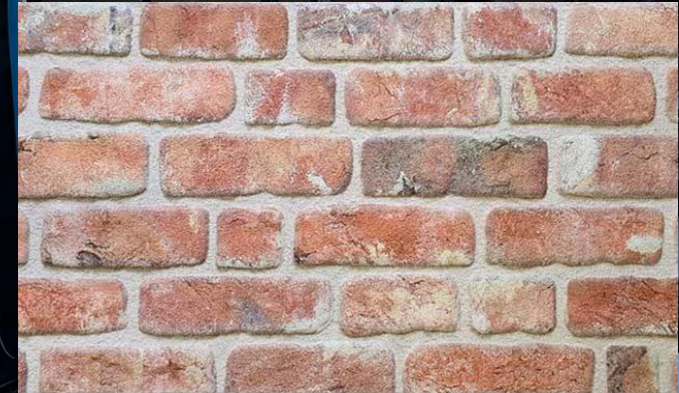
- > Strobouw?
- > Biobased isolatie?
- > Staalvezelbetonvloeren?





Grondgebonden woningen?

- > Vijf bouwlagen, één woning?
 - Rookmelders?
- > CLT?
- > Dragend glas?
- > Steenstrips?





Toezicht en Handhaving

Gelijkwaardigheid!

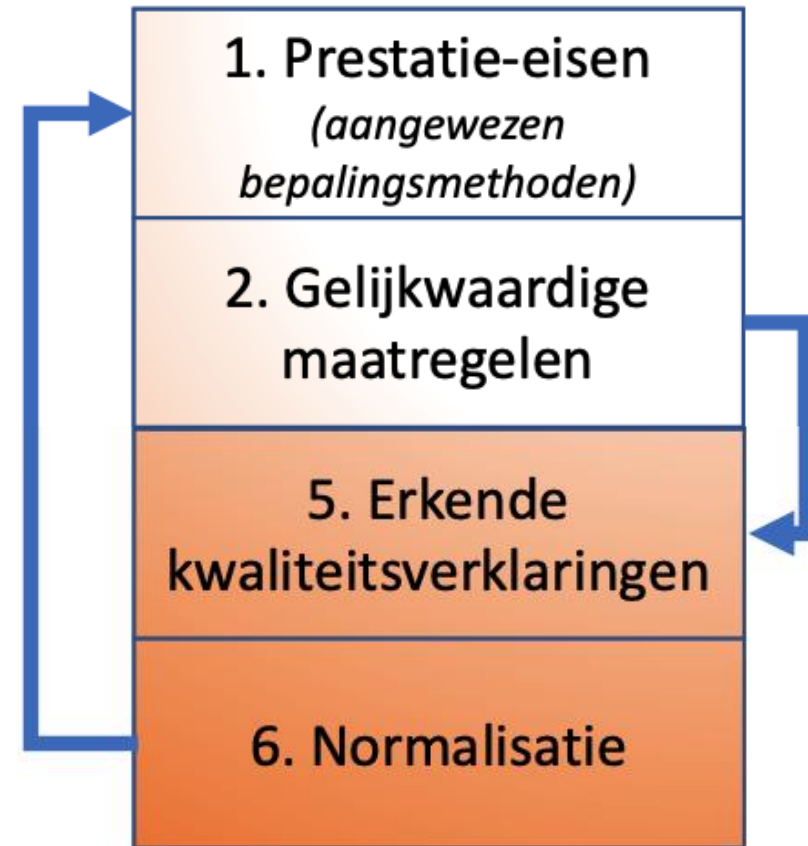
“Bewijs maar eens dat uw plannen voldoen!”

*Discussie bij vergunningverlening
Constructie – brand → geen gevolgklasse 1...*



Hoe werkt "bewijzen"?

- > Doel: **functionele eis**
- > Invulling: prestatie-eis + bepalingsmethode
(*Nen-normen*)
- > Alternatief: **Gelijkwaardigheid**
(*aan te tonen door aanvrager*)
EKV's
- > Lange termijn: Normalisatie





Gelijkwaardige maatregel

- ✓ Bewijslast leveren!
- ✓ Bij nieuwe materialen/toepassingen?
- ✓ Bevoegd gezag heeft beleidsvrijheid
- ✓ Geen uniform, landelijk beleid
- ✓ Als keurt, uw collega-gemeente dan ook?

Een gelijkwaardige maatregel is een maatregel die ten minste **hetzelfde resultaat** bereikt als de wetgever met de voorgeschreven maatregel heeft **beoogd**. Het gaat om **het doel** van de voorgeschreven maatregel. Belangen die de voorgeschreven maatregel niet beoogt te beschermen, zijn voor het beoordelen van de gelijkwaardigheid niet van belang. De gelijkwaardige maatregel moet natuurlijk wel voldoen aan andere regels die gelden voor de activiteit, maar een ander doel dienen.

De term 'maatregel' biedt, naast ruimte voor **alternatieve middelen**, ook de mogelijkheid om bijvoorbeeld **gelijkwaardige werkwijzen** toe te staan.

De bewijslast van het aantonen van de gelijkwaardigheid ligt bij de gene die de activiteit verricht. **Niet bij het bevoegd gezag.**

(Bron: IPLO)

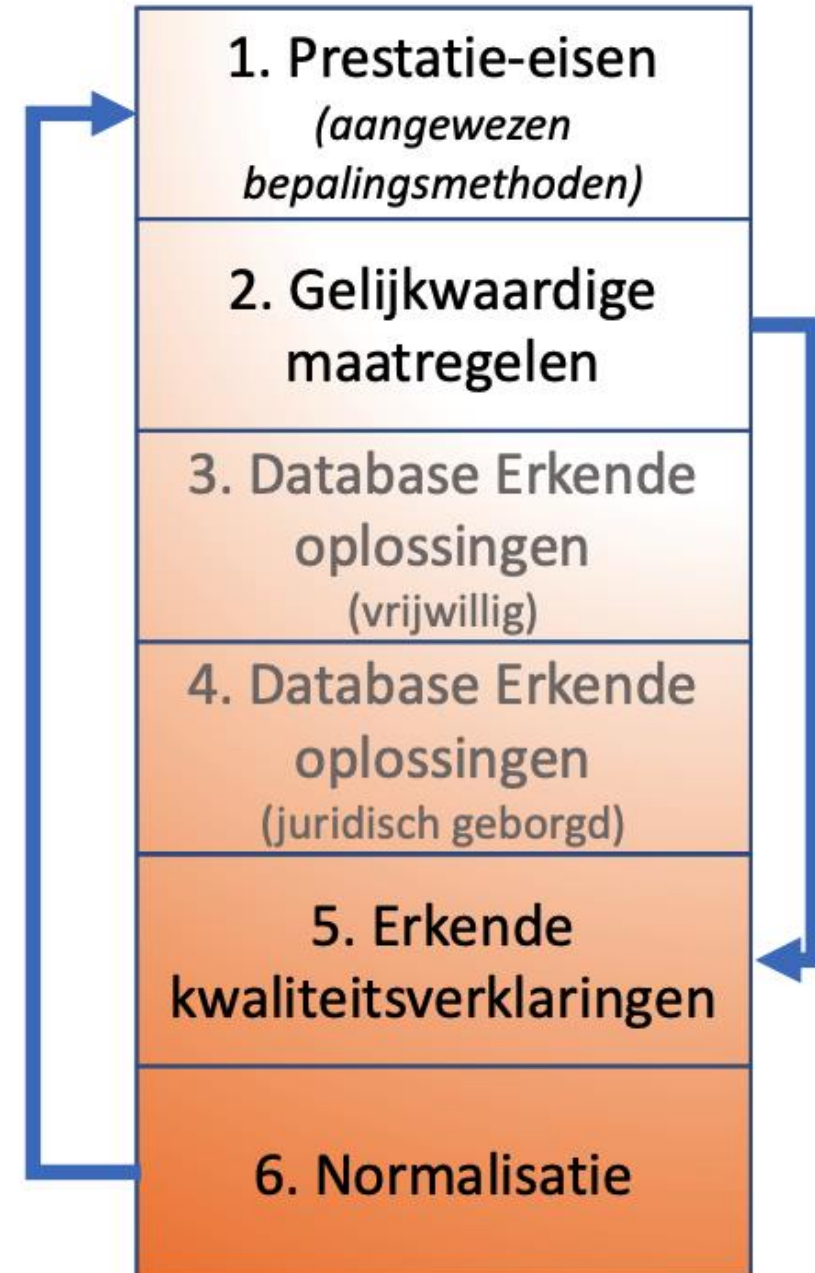


Hoe werkt "bewijzen"?

- › Doel: functionele eis
- › Invulling: prestatie-eis + bepalingsmethode

- › Landelijke database Erkende gelijkwaardige oplossingen
 - vrijwillige afspraak
- › Landelijke database erkende oplossingen
 - wettelijk geborgd

- › Alternatief: Gelijkwaardigheid
(aan te tonen door aanvrager)
EKV's
- › Lange termijn: Normalisatie





Randvoorwaarden & wensen

1. Gelijkwaardigheden Bbl breed (niet alleen Wkb)
2. Vast format met toepassingsgebied en randvoorwaarden oplossing
3. Beheer en procedurele borging database op centraal niveau (Tlokb?)
4. Inhoudelijke beoordeling deskundigen vanuit alle privaot en publieke stakeholders
5. Inhoudelijk juist en draagvlak
(wens: ook lopende projecten kunnen voorleggen)

Beschrijvingen		
Casus	Omschrijving situatie	Omschrijf de situatie waarin de gelijkwaardige oplossing wordt toegepast evenals het principe van de gekozen oplossing
Gebruiksfunctie	Aangeven op welke gebruiksfuncties de gelijkwaardige oplossing van toepassing is	Het is denkbaar dat een bepaalde oplossing alleen toepasbaar is op een bepaalde gebruiksfunctie. Deze beperking moet worden aangegeven
Geldend kwaliteitsniveau	Welk kwaliteitsniveau geldt als uitgangspunt	Kwaliteitsniveaus liggen altijd tussen het bestaande bouwniveau en nieuwbouwniveau in. Het rechtens verkregen niveau kan verschillen per situatie.
Basisvoorschrift	Aangeven waarvan wordt afgeweken	Duidelijk aangeven van welke prestatie-eis/voorschrift is afgeweken
Wettelijk doel basisvoorschrift	Aangeven wat het achterliggende doel is van het voorschrift waarvan wordt afgeweken. Dit is de referentie voor de onderbouwing van gelijkwaardigheid.	Het achterliggende doel van prestatie-eis en evt. van de functionele eis of de overheidsdoelstelling aangeven.
Afwijkingen	Verschillen prestatie-eis/voorschrift beschrijven.	Toets de oplossing aan de prestatie-eis zodat de afwijking ten opzichte van de prestatie-eis inzichtelijk wordt.
Onderbouwing		
Positionering	Motivering te hanteren kwaliteitsniveau voor beoordeling gelijkwaardigheid	Geef hier het referentieniveau aan waaraan de gelijkwaardige oplossing getoetst kan worden: RVN, bestaande bouw, verbouw, nieuwbouw
Gelijkwaardigheidsprincipe	Motivering principe gelijkwaardigheid	Nadere onderbouwing van de gelijkwaardigheid, met inhoudelijke overwegingen, bij voorkeur op basis van risico's.
Onderbouwing	Vergelijking met referentieniveau	Vergelijk het door de wetgever beoogde kwaliteitsniveau met het kwaliteitsniveau van de gelijkwaardige oplossing.
Extended application		
Reikwijdte	In welke vergelijkbare gevallen is deze oplossing ook toepasbaar of juist niet.	Het is niet altijd in het algemeen aan te geven in welke omstandigheden een oplossing nog wel / niet meer gelijkwaardig is. Zo nodig verwijzen naar beoordeling door bevoegd gezag
Verbanden	Relatie met andere Bouwbesluitelen	Aangeven welke invloed de oplossing heeft op andere pijlers van het Bouwbesluit (veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid enz.).
Ten slotte		
Overige	Handreiking voor toepassing in de praktijk: aandachtspunten, aanvullende randvoorwaarden of toepassingsbeperkingen.	Alle denkbare aandachtspunten / punten voor nadere uitwerking e.d. kunnen hier worden aangegeven (publiekrechtelijk, privaatrechtelijk, praktisch, ...)
Bronverwijzing	Bronverwijzing	Verwijzing naar publicaties, onderbouwende onderzoeken enz.



Planning en resultaat

- > Vrijwillige database
 - Snelle(re) toepassing van nieuwe materialen toepassing mogelijk
 - Uniformiteit (op vrijwillige basis)
 - Helderheid over wat wel en niet onder gevolgklasse 1 valt
 - LET OP: het blijft gelijkwaardigheid

Planning & vervolg

- Zo snel mogelijk eerste resultaten
- Stuur uw voorbeelden in!

- > Wettelijke database
 - Snelle(re) toepassing van nieuwe materialen toepassing mogelijk
 - Landelijke dekkende regeling
 - Oplossingen in database \neq gelijkwaardigheid (wel gk1)

Planning & vervolg

- Start vooronderzoek wetgeving

Dank voor uw
aandacht....

Vragen & goede voorbeelden?

- Haje.egmond@minbzk.nl



BOUWEN BLIJFT ALTIJD JE EIGEN VERANTWOORDELIJKHEID

Risicogericht werken aan een betere brandveiligheid

Ivo Snijders, Brandweer Midden en West Brabant



Wkb en Omgevingswet in het handhavingsbeleid

Wico Ankersmit, VBWTN



Naar een Omgevingswetproof Handhavingsbeleid

Impact op de wijzigingen OW en Wkb en actualisering van taken



T&H congres
10 mei Tilburg



Alleen actualisatie
(geen volledige herziening)

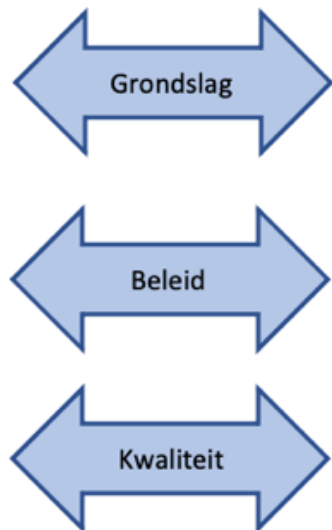
Ombouwen van Wabo
naar Omgevingswet en Wkb

Handhavingsbeleid Omgevingsrecht 2019-2022

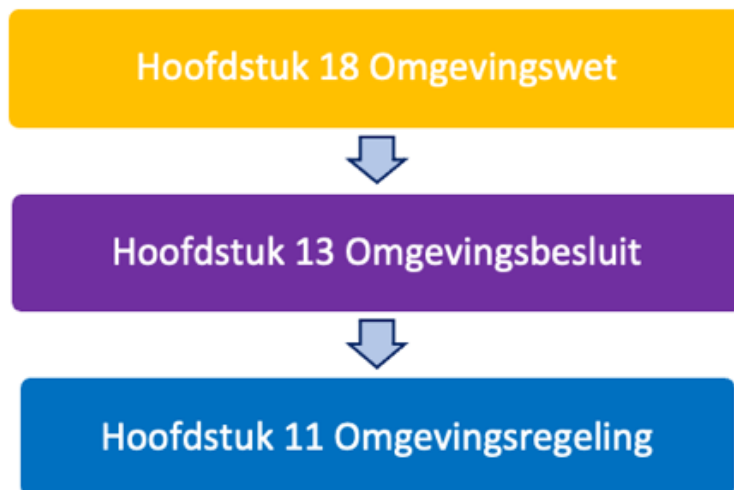


Andere artikelen en regels

Handhaving in de Wabo



Handhaving onder de Omgevingswet



Communicatie
Afstemming
Samenwerking
Voorlichting

Bestuurlijke boete
Bouw
Erfgoed

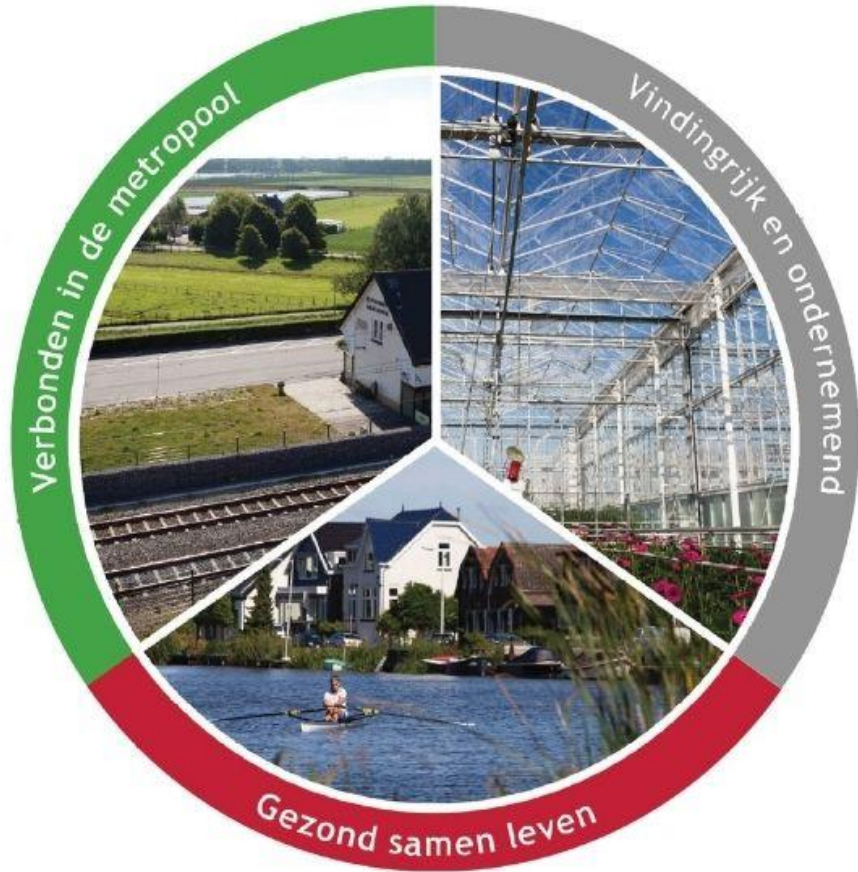
Benoemen toezichthouders



Art 18.1 OW. De bestuursrechtelijke handhavingtaak omvat:

- a. het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, met inbegrip van het verzamelen en registreren van gegevens die hiervoor van belang zijn,
- b. het behandelen van klachten over de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, en
- c. het opleggen en ten uitvoer leggen van een bestuurlijke sanctie vanwege enig handelen of nalaten in strijd met het bepaalde bij of krachtens deze wet.

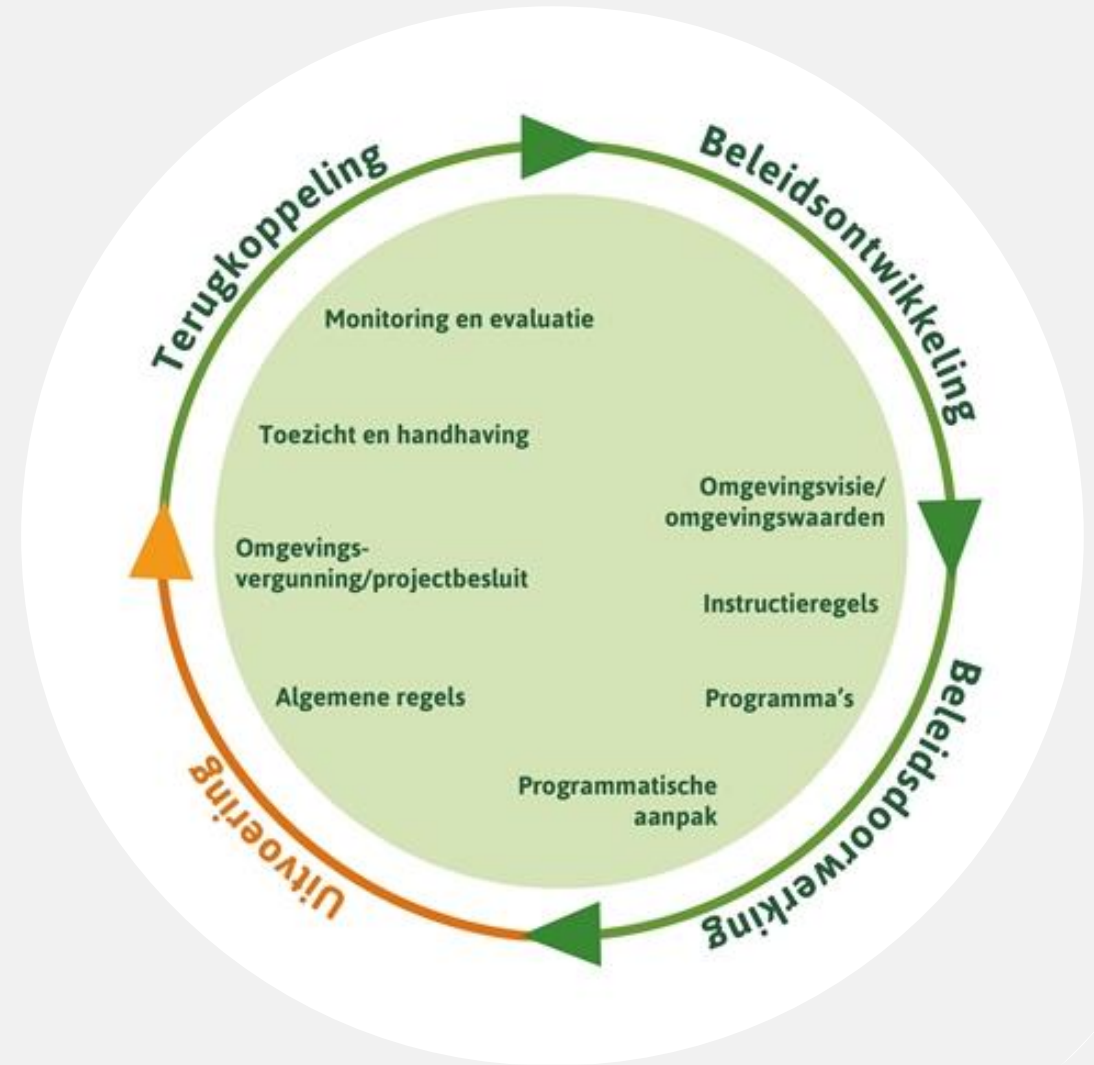
Omgevingsvisie
al gereed



Nog geen
Omgevingsplan



Maar wel doorgaan met je werk



Onderzoek impactanalyse VTH van de
gemeente Lansingerland in relatie tot de
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de
Omgevingswet



- Er gaan taken weg
/ Toezichthouder krijgt andere rol
+ Er komen nieuwe taken bij

= Wat is het saldo?



Vergunningsgericht handhaven (Bouw- sloopfase)

uitvoering door

<i>Omgevingsplanactiviteit (ruimtelijke kwaliteit)</i>		
Omgevingsplanactiviteit Wonen (cat III) woongebouwen	hoog	LL
Omgevingsplanactiviteit Bedrijf winkel, kantoor, bedrijf, stal, manege	hoog	LL
Omgevingsplanactiviteit Publiek (maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorginstellingen, logiesgebouwen, sportcomplex e.d.)	hoog	LL
Omgevingsplanactiviteit (cat. I) dakkapel, uitbouw, dakopbouw, optrekken achtergevel, bijbehorende bouwwerken	laag	LL
<i>Technische bouwactiviteit (gevolgklasse 2)</i>		
Bouwtechnische regels Wonen (cat III) woongebouwen, appartementen (gevolgklasse 2)	hoog	LL
Bouwtechnische regels Bedrijf, winkel, kantoor, bedrijf, stal, manege (gevolgklasse 2)	hoog	LL
Bouwtechnische regels Publiek: maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorginstellingen, sportcomplex, logiesgebouwen e.d. (gevolgklasse 2)	hoog	LL

Impactanalyse Laningerland

Categorie bouwwerken	aantal vergunde aanvragen 2019	aantal vergunde aanvragen 2020	aantal vergunde aanvragen 2021
Bijbeh. Bouww. Vergunningvrij onder OW			
act. Bouw lager dan € 50.000,-	143	151	209
act. Bouw tussen € 50.000,- en € 100.000,-	10	10	16
act. Bouw boven € 100.000,-	4	0	7
Gevolgklasse 1 (gaat naar Kwaliteitsborger)			
GK 1 act. Bouw lager dan € 50.000,-	45	65	56
GK 1 act. Bouw tussen € 50.000,- en € 100.000,-	10	14	17
GK 1 act. Bouw tussen € 100.000,- en € 400.000,-	47	28	34
GK 1 act. Bouw tussen € 400.000,- en € 1.000.000,-	12	15	17
GK 1 act. Bouw tussen € 1.000.000,- en € 2.000.000,-	8	7	6
GK 1 act. Bouw tussen € 2.000.000,- en € 5.000.000,-	6	5	7
GK 1 act. Bouw boven de € 5.000.000,-	3	3	7
Gevolgklasse 2 en 3 (blijft bij gemeente)			
GK 2 en 3 act. Bouw lager dan € 50.000,-	18	24	16
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 50.000,- en € 100.000,-	4	3	7
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 100.000,- en € 400.000,-	13	8	20
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 400.000,- en € 1.000.000,-	2	7	6
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 1.000.000,- en € 2.000.000,-	3	3	5
GK 2 en 3 act. Bouw tussen € 2.000.000,- en € 5.000.000,-	0	5	8
GK 2 en 3 act. Bouw boven de € 5.000.000,-	6	7	1
Totaal	334	355	439

Versie: 15-apr-22

aantal aanvragen 2019	aantal aanvragen 2020	aantal aanvragen 2021	uren totaal plantoetsing gemiddeld plan in categorie	uren totaal toezicht gemiddeld plan in categorie	uren toets Bouwbesluit behandeling gemiddeld plan in categorie	uren toezicht op Bouwbesluit per gemiddeld plan in categorie	uren Bouwbesluit constructeurbehandeling en toezicht per gemiddeld plan in categorie	Totaal uren per jaar (gemiddelde van ingevulde jaren maal kolom F en G)	Totaal Bouwbesluit uren per jaar (gemiddelde van 2017, 2018 en 2019)
143	151	209	10	5	0	1	0	2.515,00	167,67
10	10	16	15	8	1	2	2	276,00	36,00
4	0	7	25	16	2	4	4	150,33	22,00
157	161	232						2.941,33	225,67
45	65	56	10	5	1	1	0	830,00	110,67
10	14	17	15	8	2	2	2	314,33	54,67
47	28	34	25	16	4	4	5	1.489,67	290,67
12	15	17	50	25	6	12	8	1.100,00	264,00
8	7	6	100	40	10	20	12	980,00	210,00
6	5	7	120	50	20	30	15	1.020,00	300,00
3	3	7	200	70	30	40	20	1.170,00	303,33
131	137	144						6.904,00	1.533,33
18	24	16	10	5	2	2	0	290,00	77,33
4	3	7	15	8	4	4	0	107,33	37,33
13	8	20	30	16	8	8	5	628,67	218,67
2	7	6	60	25	10	20	8	425,00	150,00
3	3	5	100	50	20	35	12	550,00	201,67
0	5	8	160	92	25	50	15	1.092,00	325,00
6	7	1	225	160	30	80	20	1.796,67	513,33
46	57	63						4.889,67	1.523,33
								14.735,00	3.282,33

Totaal beschikbare uren product Vergunningen Wabo zonder uren constructeur

14.735,00

Uren die wegvallen na invoering Wkb (fase 1, alle uren VVB en BB uren Gk1)

1.759,00

Uren die blijven na invoering Wkb (Niet bb uren Gk1 en alle uren GK2 en 3)

12.976,00

% uren vergunninggerelateerd bouwen VTH die wegvallen bij inv. Gk1

0,12

> Niet hoger dan 5m. Eén bouwlaag, niet voorzien van balkon of dakterras, gevelwijziging, dakkapel, etc. (par 2.3.2. Bbl) zie toelichting

> Grondgebonden woningen, agrarische, industriebouw etc. (zie bijlage Gk1)

> Alle bouwwerken die niet onder de eerdere 2 categoriën vallen

uren plantoetsing zonder constructeur	uren Bouwbesluit zonder constructeur	uren toezicht	uren Bouwbesluit toezicht	uren constructeur
1.676,67	0,00	838,33	167,67	0,00
180,00	12,00	96,00	24,00	26,00
91,67	7,33	58,67	14,67	14,00
1.948,33	19,33	993,00	206,33	40,00
553,33	55,33	276,67	55,33	0,00
205,00	27,33	109,33	27,33	31,00
908,33	145,33	581,33	145,33	155,00
733,33	88,00	366,67	176,00	128,00
700,00	70,00	280,00	140,00	78,00
720,00	120,00	300,00	180,00	90,00
866,67	130,00	303,33	173,33	100,00
4.686,67	636,00	2.217,33	897,33	582,00
193,33	38,67	96,67	38,67	0,00
70,00	18,67	37,33	18,67	0,00
410,00	109,33	218,67	109,33	70,00
300,00	50,00	125,00	100,00	52,00
366,67	73,33	183,33	128,33	48,00
693,33	108,33	398,67	216,67	97,50
1.050,00	140,00	746,67	373,33	80,00
3.083,33	538,33	1.806,33	985,00	347,50
9.718,33	1.193,67	5.016,67	2.088,67	969,50

9712

5016

Uren Bouwbesluit die wegvallen bij plantoetsing	655,33
uren Bouwbesluit die wegvallen bij toezicht	1103,67
uren constructie die wegvallen	622,00
Uren Bouwbesluit die nodig blijven bij plantoetsing	538,33
Uren Bouwbesluit die nodig blijven bij toezicht	985,00
Uren constructie die nodig blijven	347,50



Aparte afspraken met Omgevingsdienst en Veiligheidsregio



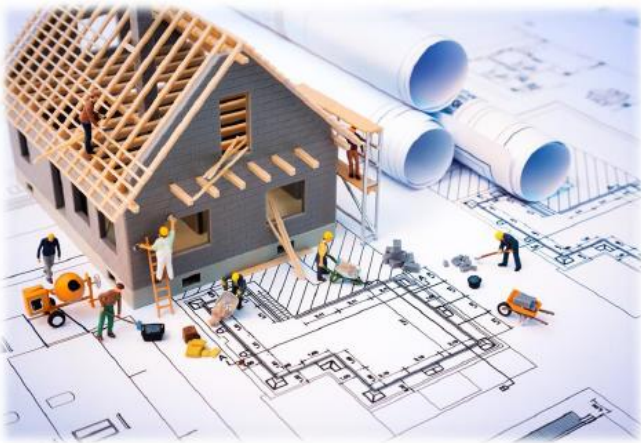
**Veiligheidsregio
Rotterdam-Rijnmond**



Centraal overleg Bouwconstructies

Leidraad Constructieve veiligheid voor gevolgklasse 1
bij inwerkingtreding van de Wkb

Je bent ervan en je blijft ervan



Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland
COBc Werkgroep Wet kwaliteitsborging mei '22



De rol binnen de Wkb in het handhavingsbeleid

Optie 1 Niets doen

Optie 2 Risicogestuurd en samenwerken

Optie 3 Dubbel doen

■ Risicobeoordeling en Borgingsplan

- Eerst worden de project specifieke risico's in beeld gebracht in de risicobeoordeling
- Op basis van deze risico's wordt het Borgingsplan opgesteld
- Risicobeoordeling en Borgingsplan zijn twee afzonderlijke documenten
- De risicobeoordeling gaat onder meer in op de volgende aspecten en onderwerpen
 - De bouwtechnische voorschriften uit het Bbl én lokaal maatwerk in het Omgevingsplan
 - De gelijkwaardige maatregelen die voldoende onderbouwd moeten zijn
 - In lokaal beleid genoemde lokale omstandigheden met een relatie tot de bouwtechnische kwaliteit
- Zo nodig kan de gemeente extra informatie opvragen over specifieke risico's en/of de momenten waarop bepaalde werkzaamheden zullen worden uitgevoerd
- De Risicobeoordeling kan door het bevoegd gezag worden gebruikt om zijn handhavende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren vooraf inhoud en richting te geven door informatiemomenten en stopmomenten op te leggen.

Handhavingsbeleid :

Risicogestuurd toezicht op basis van de locatie specifieke aspecten

Indien bij een bouwmelding locatie specifieke risico's aanwezig zijn en deze in de risicobeoordeling zijn opgenomen, wordt er tijdens een al regulier uit te voeren toezichtmoment op de omgevingsplanactiviteit gecontroleerd of de locatie specifieke aspecten voldoende geborgd zijn. Is er rond de bouwperiode van het locatie specifieke risico (bijvoorbeeld de fundering) geen toezichtmoment dan kan er specifiek op dit risico toezicht worden gehouden.

Indien op basis van het toezicht op het locatie specifieke risico onvoldoende duidelijk is geworden dat aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan, dan zal extra (technische) informatie worden ingewonnen op grond van artikel 2.20 Bbl.

Locatie specifieke risico's gemeente

Binnen de gemeente Lansingerland zijn de volgende onderwerpen als locatie specifieke risico's aangeduid waardoor in de risicoanalyse met onderstaande bijzondere lokale omstandigheden rekening dient te worden gehouden, en deze specifiek dienen te worden geborgd door de Kwaliteitsborger.

Bodemkwaliteit

Binnen de gemeente Lansingerland zijn er gebieden met een slechte draagkracht van de ondergrond, waarbij het niet juist funderen op die locatie een groot risico heeft waardoor het gebouw na verloop van tijd kan verzakken.

Wij zien funderen als locatie specifiek risico bij bouwwerken met 3 of meer bouwlagen binnen de op de kaart in bijlage 1 aangegeven gebieden.

Geluid

Binnen de gemeente Lansingerland zijn er verschillende locaties waarbij het niet behalen van het binnengeluidsniveau volgens het Bbl een risico vormt, omdat in deze gebieden een verhoogd geluidsniveau op de gevel komt. Het gaat hier om zone's langs spoor, Rijkswegen en andere op de kaart in bijlage 1 aangegeven zone's.

Inleiding

De wet Kwaliteitsborging voor het bouwen komt eraan. Maar ook zonder die wet wordt meer en meer duidelijk dat het erg belangrijk is om in bouwprojecten de risico's goed te inventariseren en te managen en om de kwaliteit op alle onderdelen te kunnen aantonen. Voor de ondersteuning van de risicogestuurde kwaliteitsborging in bouwprojecten is deze matrix opgesteld, dit voor zowel de bouwende partij als voor de onafhankelijke kwaliteitsborger.

Risicoanalyse

Risico identificatie volgens toetsprotocol

In de planfase van een project worden de risico's voor het project middels beoordelingen geïdentificeerd. Die risico's kunnen gebaseerd zijn op eisen uit het bouwbesluit, eisen op basis van het kwaliteitssysteem van de aannemer, enzovoort. Ook kunnen projectspecifieke of klantspecifieke risico's ingevuld worden die door de betrokkenen worden bepaald.

Risicoanalyse

Vervolgens worden alle geïdentificeerde risico's geanalyseerd. Dat wil zeggen dat de kans dat het risico zich voordoet wordt vastgesteld en dat de mogelijke gevolgen, als het risico optreedt, worden bepaald. Zowel voor de kans als voor de impact wordt een schaal met 5 stappen gebruikt. De samenvoeging van kans en impact levert een risicoklasse op, zie onderstaande matrixen. Per project of klant kan dit aangepast worden naar een project/klantspecifieke inschatting. Deze risicobeoordeling wordt in het keuringsplan opgenomen. Daar hoort een documentenplan bij voor de nog aan te leveren stukken.

Certificering

Veel bouwproducten hebben keurmerken en/of certificeringen. In de risicomatrix zijn deze donkergrijs weergegeven. Wij gaan er bij de risicoinschatting vanuit dat deze aanwezig zijn. Indien bij een project gekozen wordt voor producten die geen keurmerk dragen, kan dat reden zijn tot een hogere inschaling van de kans. Aandachtspunt is dat het een certificering van het bouwproduct betreft, procescertificering is niet voldoende.

Impact	Zeer ernstig	5	RK 2	RK 3	RK 4	RK 5	RK 5
	Ernstig	4	RK 1	RK 3	RK 4	RK 4	RK 5
	Concreet	3	RK 1	RK 2	RK 3	RK 4	RK 4
	Beperkt	2	RK 1	RK 2	RK 2	RK 3	RK 3
	Nauwelijks	1	RK 1	RK 1	RK 2	RK 2	RK 2
			1	2	3	4	5
			Zelden	Klein	Reëel	Groot	Zeer groot
			Kans				

Risicoklasse	Maatregel Toetser	Maatregel Aannemer	Maatregel Kwaliteitsborger	Steekproef uitvoering
RK 1	Geen toetsing	Geen vastlegging	-	
RK 2	Steekproefsgewijze toetsing	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	Ontvankelijkheid	10%
RK 3	Toetsing hoofdlijnen	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	1/3 validatie	60%
RK 4	Toetsing hoofdlijnen en kenmerkende details	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	Validatie	100%
RK 5	Algehele toetsing op alle onderdelen	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	Reality check kwaliteitsborger	100%

Kans		
Klasse	Frequentie	Kwantificatie
1	Zelden	5%
2	Klein	10%
3	Reëel	40%
4	Groot	80%
5	Zeer groot	90%

Impact						
Klasse	Gevolg	Vertraging	Kosten	Kwaliteit	Externe kosten adviseurs	Kosten KB
1	Nauwelijks	2 dagen		Nauwelijks		
2	Beperkt	1-2 weken		Beperkt		
3	Concreet	1 maand		Concreet		
4	Ernstig	3 maanden		Ernstig		
5	Zeer ernstig	6 maanden		Zeer ernstig		

Per risico wordt de kans en de impact aangegeven en wordt de ernst van het risico vastgesteld per risicoklasse. De beheersmaatregel en de risicoklasse worden opgenomen in de matrix, het risico wordt per risicoklasse conform bovenstaand tabel geborgd.

Risicoanalyse

Code	Naam	Norm	4,01	1	4			nee	1	4			
26,3	Prefab verdieplingsvloer	KOMO	2,01	1	3			nee	1	2			
26,4	Breedplaatvloer	KOMO	2,01	4	5			nee	4	5			
26,5	Houten vloer	KOMO / SKH	2,01	3	4	RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	ja	3	4		RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer
30,1	Binnenkozijnen	KOMO / SKH	4,04	1	1	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	1		RK 1	Geen vastlegging
31,1	Bescherming van geluid		3,01	4	4	RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	ja	4	3		RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer
33,1	Hellend dak		5,01	1	4	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	3		RK 1	Geen vastlegging
33,2	Plat dak		5,01	3	4	RK 4	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	ja	3	3		RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer
33,3	Plat dak (utiliteitsbouw)		5,01	3	4			nee	3	4			
33,4	Dakplaten (utiliteitsbouw)		5,01	3	4			nee	3	4			
40	Evaluatie ruwbouw		-					nee					
41,1	Wering van vocht		3,05	3	3	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	3	3		RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer
42,1	Toegankelijkheidssector		4,04	1	2			nee	1	2			
45,1	Valbeveiliging		2,03	3	3	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	3	3		RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer
50,1	Hemelwaterafvoer	KIWA	6,04	1	2	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	2		RK 1	Geen vastlegging
51,1	Riolering	KIWA	6,04	2	2	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	ja	1	2	Zeer beperkte installatie	RK 1	Geen vastlegging
52,1	Meterkast		6,02	3	2	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	ja	3	2		RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer
52,2	Waterleiding	KIWA / InstallQ	6,03	1	2	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	2		RK 1	Geen vastlegging
54,1	Brandveiligheid hoofddraagconstructie		2,02	2	5			nee	2	5			
54,2	Brandcompartimenten	KIWA	2,10	4	5			nee	4	5			
54,3	Vluchtmogelijkheden		2,12	3	5			nee	3	5			
54,4	Brandveiligheidsinstallaties		6,05	4	5	RK 5	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer	ja	4	5		RK 5	Algehele controle op alle onderdelen door ondernemer
55,1	Gasleiding	KIWA / Bewijs van	6,09	1	4			nee	1	4			
60,1	Verwarming	KOMO / InstallQ	4,07	4	2	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	4	2		RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer
61,2	Ventilatie type C - Roosters en ventilatiebox	KOMO / InstallQ	3,06	3	2	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	ja	3	2		RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer
61,3	Ventilatie type D - Balansventilatie	KOMO / InstallQ	3,06	4	2			nee	4	2			
61,4	Spulvoorzieningen		3,07	1	2	RK 1	Geen vastlegging	ja	1	2		RK 1	Geen vastlegging
62,1	Luchtdichting	KOMO / SKG	5,01	5	4			nee	5	4			
70,1	Elektra	KOMO / InstallQ	6,08	2	3	RK 2	Vastlegging hoofdlijnen door ondernemer	ja	1	3	Zeer beperkte installatie	RK 1	Geen vastlegging
71,2	Zonnepanelen op pannen	Zonnekeur	5,01	3	2			nee	3	2			
71,3	Indak Zonnepanelen	Zonnekeur	5,01	4	2			nee	4	2			
71,4	Zonnepanelen op plat dak	Zonnekeur	5,01	3	2			nee	3	2			
75,1	Inbraakwerendheid	SKG / PKVW	2,15	1	2			nee	1	2			
84,1	Veilig onderhoud gebouw		6,12	4	1			nee	4	1			
99	Goed en deugdelijk werk		-	4	2	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	4	2		RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer
99,0	Eindcontrole		-	2	5	RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer	ja	2	5		RK 3	Vastlegging hoofdlijnen en kenmerkende details door ondernemer
99,1	Eindcontrole uitgebreid		-	2	5			nee	2	5			
100	Eindevaluatie		-					ja					

■ Informatieplicht Kwaliteitsborger

- Art. 3.27 lid 1 Bkl; Een instrument voor kwaliteitsborging schrijft voor dat de kwaliteitsborger zijn opdrachtgever, de andere bij de bouwwerkzaamheden betrokken partijen, voor zover van toepassing, onverwijld informeert over bij de kwaliteitsborging geconstateerde afwijkingen van voorschriften als bedoeld in de hoofdstukken 4 en 5 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, en dat de kwaliteitsborger ook het bevoegd gezag informeert als de afwijkingen het afgeven van een verklaring als bedoeld in het tweede lid in de weg staan.

Informatieverstrekking strijdigheid Bouwbesluit

Gegevens kwaliteitsborger

Bedrijfsnaam _____

Contactpersoon _____

 _____

 _____

Datum _____

Gegevens bouwwerk

Projectnaam _____

Bouwmelding Reg. nr. _____ d.d. _____

Locatie / adres _____

Gemeente _____

Indiener bouwmelding _____

Geconstateerde strijdigheid

Strijdigheid Bouwen zonder kwaliteitsborger

Strijdigheid die aan de verklaring in de weg staat

Toelichting:

Toelichting

Indien een kwaliteitsborger tijdens het bouwproces constateert dat er afgeweken wordt van de voorschriften van Bouwbesluit/Bbl en dat deze afwijking het afgegeven van een verklaring in de weg staat, bepaalt artikel 3.86, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) dat het bevoegd gezag hierover geïnformeerd moet worden. Afhankelijk van een de casus en het gemeentelijk handhavingsbeleidplan en uitvoeringprogramma besluit het bevoegd gezag wat zij met deze constatering doen (handhaven of gedogen). De informatie kan tevens basis zijn om in overleg met de kwaliteitsborger te komen tot het alsnog afgeven van een verklaring, bijvoorbeeld op basis van gelijkwaardigheid.

Om de gemeente te ondersteunen bij met het maken van de juiste keuze is het belangrijk dat bij de melding eenduidig wordt aangegeven welke strijdigheid er aan de orde is. In een bijlage bij dit formulier (bevindingenrapportage) moet in ieder geval aangeven staan:

- Aard en omvang van de strijdigheid, inclusief foto's en een opgave van de exacte locatie
- Het voorschrift waarvan wordt afgeweken, inclusief een beschrijving wat de beoogde oplossing was (ontwerptekening / berekening)
- Oorzaak strijdigheid en reden waarom herstel niet meer mogelijk is.
- De beheersmaatregelen die zijn ondernomen om de afwijking te voorkomen dan wel te herstellen, inclusief de reden waarom herstel niet meer aan de orde is.
- Reactie initiatiefnemer en aannemer op de geconstateerde strijdigheid.

Bij een eventueel handhavingsbesluit kan de bevindingenrapportage mede als onderbouwing worden gebruikt.

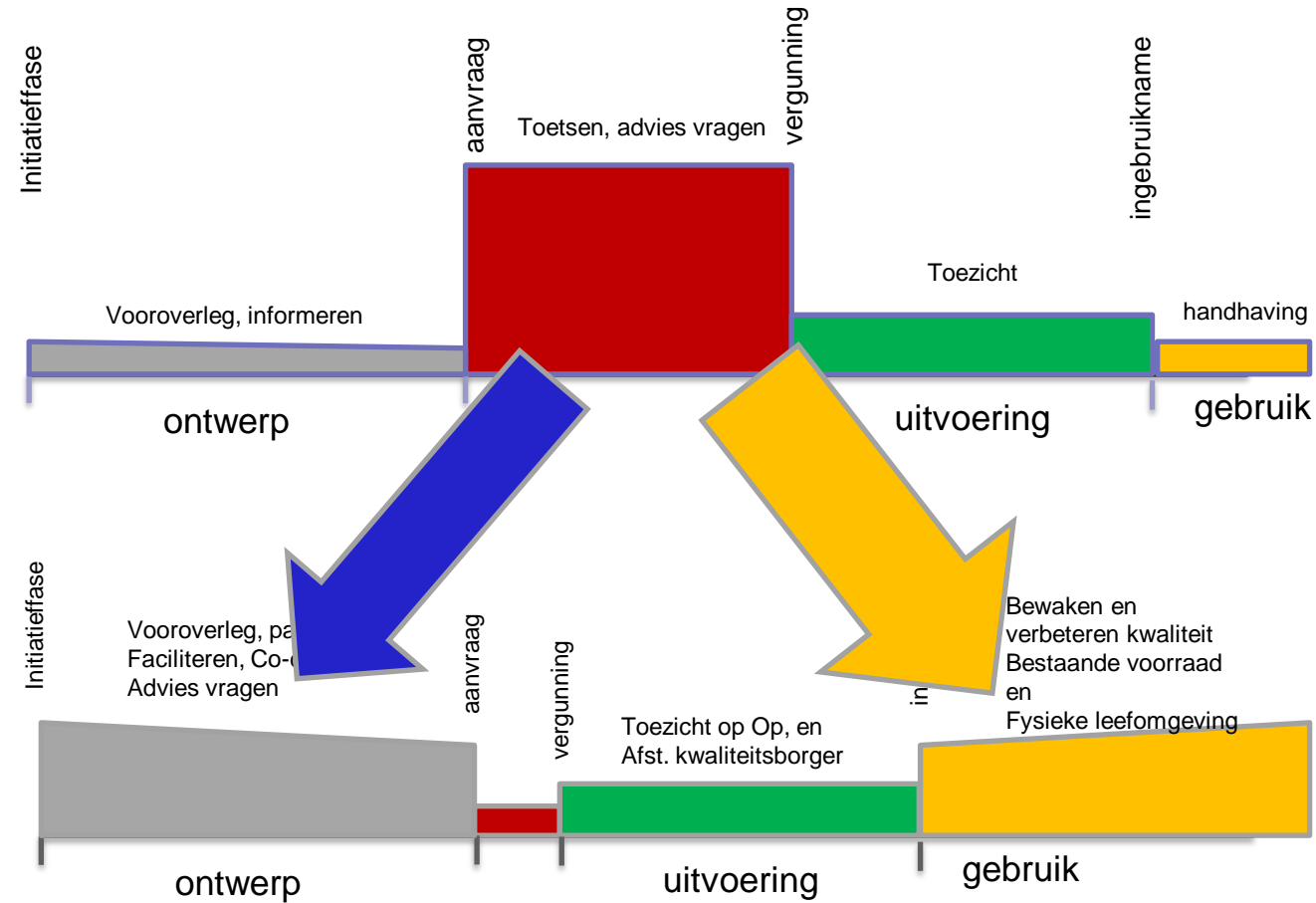
Handhavingsbeleid Lansingerland:

Risicogestuurd toezicht op basis formulier 'informatieverstrekking strijdigheid Bbl'

Op basis van deze onderbouwde toelichting heeft de gemeente twee mogelijkheden: Zij kan de overtreding gedogen of zij kan tegen de overtreding handhavend optreden. Waarvoor de gemeente kiest, is afhankelijk van de ernst van de strijdigheid en de prioriteit die deze overtreding heeft in de risicomatrix.

De gemeente heeft als uitgangspunt bij de keuze om te handhaven of om af te zien van handhaving, de prioritering aan te houden zoals in het uitvoeringsprogramma is vastgesteld. Dit houdt in dat in ieder geval zal worden gehandhaafd op overtredingen met een hoge prioriteit. Handhaving op overtredingen met een gemiddelde of lage prioriteit zijn afhankelijk van de specifieke casus.

Verschuiving capaciteit van V naar VO en T&H



Het organiseren van handhavingstaken Is bestuurlijke keuzes maken



Het organiseren van handhavingstaken Is bestuurlijke keuzes maken



Zoeken naar optimaal efficiënte inzet met een zo effectief mogelijk resultaat



Toezicht en handhaving onder de Omgevingswet: 'ja, mits' u zich aan de regels houdt!

In de essayreeks over toezicht en handhaving in relatie tot de Omgevingswet klimmen diverse deskundigen in de pen. In dit essay wijst Wico Ankersmit, directeur Vereniging Bouw- en Woningtoezicht (BWT), erop dat bij de invoering van de Omgevingswet tegelijkertijd ook aan vernieuwing van toezicht en handhaving moet worden gewerkt.



Inleiding

Toezicht en handhaving komt achteraan. Niet alleen in letterlijke zin, maar ook in iedere implementatie van wetwijzigingen die ik tot nu toe heb meegemaakt. Ons vakgebied is continu aan veranderingen onderhevig, en er gaat geen jaar voorbij zonder dat er wet- en regelgeving verandert: grote veranderingen – zoals de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in 2010 en natuurlijk de aankomende invoering van de Omgevingswet – maar ook kleine wijzigingen die ook zeker invloed hebben op toezicht en handhaving.

Ook bij deze kleine wijzigingen komt Toezicht en handhaving pas vaak aan het eind in beeld en krijgt dit veel te weinig aandacht. In dit essay belicht ik de rol van toezicht en handhaving zoals ik deze in mijn ruim 25 jaar ervaring binnen het vakgebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) heb ervaren, en hoe ik persoonlijk verbetering en vooral een betere positionering van toezicht en handhaving voor mij zie.

[Link naar Essay](#)

Vergunningsgericht handhaven (Bouw- sloopfase)		uitvoering door
<i>Omgevingsplanactiviteit (ruimtelijke kwaliteit)</i>		
Omgevingsplanactiviteit (cat I) dakkapel, uitbouw, dakopbouw, optrekken achtergevel, bijbehorende bouwwerken	laag	LL

Objectgericht handhaven (gebruiksfasen)		
<i>Bouwen en Woning</i>		
Omgevingsplanactiviteit Woning geschakeld, recreatiewoning		
Omgevingsplanactiviteit Woning	Overtreden voorschriften duurzaam gebruik Bbl	Laag
Omgevingsplanactiviteit Bedrijf agrarisch	Brandweer	
Omgevingsplanactiviteit Bedrijf	Ontbreken melding brandveilig gebruik	gemiddeld
	Overtreden voorschriften van gebruikvergunning/melding brandveilig gebruik	hoog
Omgevingsplanactiviteit Publiek (kinder)dagverblijven, scholen sportcomplex e.d.)	Ontbreken vereiste documenten	
Omgevingsplanactiviteit Bouw	Defecte transparant en noodontsluiting	
<i>Technische bouwactiviteit (gevolgklasse 1)</i>	Ontbreken of defecte blusmiddelen	
Bouwtechnische regels Woning appartementen (gevolgklasse 1)	Blokkeren, afsluiten of defecte rook-/brandscheidingsmiddelen	
Bouwtechnische Bedrijf, winkel (gevolgklasse 2)	Overschrijden maximaal aantal brandmelders	
Bouwtechnische regels Publiek (kinder)dagverblijven, scholen logiesgebouwen e.d. (gevolgklasse 1)	Milieu & inrichtingen	
Bouwtechnische regels Bouw	Asbestverwijdering (zonder vergoeding)	
<i>Overige activiteiten</i>	Bedrijfsmatig verkopen vuurwerk	
Wijziging monument in afwijking vergoeding	Niet aanvragen omgevingsvergunning milieuactiviteit of meer of anderszins vergoeding	
Aanleggen in afwijking vergoeding	Niet naleven voorschriften omgevingsplan van Bal of Omgevingsplan	
Kappen in afwijking vergoeding	Beheer en sanering tanks	
Controle sloop inclusief veiligheidsmaatregelen	Ontheffingen geluid 12-dagen	
<i>Evenementen (integrale handhaving)</i>	Opslag gevaarlijke stoffen niet toegestaan	
Geluid / brandveiligheid / naleven evenementen; categorie B & C	Horeca-inrichtingen & evenementen	
Geluid / brandveiligheid / naleven evenementen; (buurt/straatfront)	Naleving geluidsnormen Activiteit	
	Geluid/ brandveiligheid / naleven evenementen; categorie B & C	

Gebiedsgericht handhaven		
<i>Bouwen en Wonen</i>		
Strijdig gebruik woonbestemming (illegale activiteiten)	hoog	LL
Strijd met kantoor/detailhandel/bedrijf/ horeca/maatschappelijke bestemming	gemiddeld	LL
Strijd met verkeers-/groen/bestemming en aanleggen	gemiddeld	LL
Strijd met voorschriften bouwen/gebruik oeverzone	gemiddeld	LL
Strijdig gebruik kassen	gemiddeld	LL
Staat van bestaande gebouwen en bouwwerken	gemiddeld	LL
Illegaal aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging voorzijde	gemiddeld	LL
Illegaal aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging achter-/zijkant	laag	LL
Illegale appartementen, woningsplitsing en kamerbewoning	gemiddeld	LL
Zonder melding activiteit bouwen van bouwwerk in gevolgklasse 1	hoog	LL
Overbevolking van woningen en illegaal bewonen gebouwen	hoog	LL
Illegaal wijzigen monument	hoog	LL
Illegale bouwwerken geen gebouw zijnde (airco's, schotels, reclame)	laag	LL
Geluidsoverlast door warmtepompen en installaties	Gemiddeld	LL

Toezichtprotocol Bouwactiviteit

Landelijk Toezichtprotocol VBWTN

Project:
Lokatie:

Functies: *Wonen*
Categorie: *III Nieuwbouw*



Toets-moment	Omschrijving aandachtspunten		Richtlijn Verwijzing*	Wettelijke grondslag	Niet van toepas.	Voldoet	Gelijkwaardig	Voldoet niet	Opm.
	nr.	nivo.							
1	A3	Oriënteringsgesprek Omgevingsvergunning aanwezig Voorwaarden omgevingsvergunning bespreken plan van aanpak bescherming belendende percelen Bouwplaatsinrichtingsplan (met veiligheidscoördinator)	RL-oriëntering	Bbl art. 7.8 Bbl art. 7.5b	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
2	A2	Uitzetten bouw BWT goedgekeurde tekening aanwezig/ uitvoering conform bouwveiligheidsplan straatpeil, rooilijn							
3	B1	Uitgraven bouwput veiligheid bouwput grondkering bescherming belendingen bekabelidingen, grondwater							

TOEZICHTMATRIX GEVOLGKlasse 2

Nieuwbouw

© VBWTN

LEGENDA :		BOUWFASEN : zie werkstructuur :																											
		aanloop					onderbouw			bovenbouw				gevel / dak				afbouw											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
Tijdstip :		omschrijving toetsmoment :																											
A Vooroverlegpunt		oriënteringsgesprek																											
B Uitvoeringspunt		ulzetten bouw																											
C Wachtpunt		fundering op palen																											
D Achterafpunt		funderingsconstructie / kelder																											
Diepgang :		rolering																											
S Steekproef		begane grond vloer																											
1 Visuele controle (Quick Scan)		wanden / kolommen beg grond																											
2 Beoordeling van hoofdlijnen		vloeren + balken 1e verd																											
3 Beoordeling hoofdlijnen en kenmerkende details		constructie overige verdiepingen																											
4 Algehele controle van alle onderdelen		dak constructies																											
Wonen		cat. I € <100.000 (eenvoudig)					cat. I € <100.000 (complex)			cat. II € 100.000 - 1.000.000				cat. III € >1.000.000				Publiek											
Niet grondgebonden		tel					tel			tel				tel				tel											
referentie		bez					bez			bez				bez				bez											

Workshopronde 1: van 12:10 uur tot 13:00 uur

Bouwfysica in de praktijk = Glazen Zaal

Toezicht en handhaving op de Gasketelwet = Werkplaats

Aanpak prostitutie binnen de gemeente Tilburg = Beton

Van 13:00 uur tot 14:00 uur lunch en parkbezoek

Workshopronde 2: van 13:50 uur tot 14:40 uur

Bouw en Sloopveiligheid = Glazen Zaal

Wet goed verhuurderschap = Werkplaats

Toezicht op evenementen= Beton

Na 2^e workshop korte pauze van 14:40 uur tot 15:00 uur

Workshopronde 3: van 15:00 uur tot 15:50 uur

Toepassen bestuursdwang bij illegale bouw = Glazen Zaal

Toeziethouden op constructieve veiligheid = Werkplaats

Dat kunnen ze niet maken (handhaving bestaand) = Beton

Na 3^e workshop terug naar plenair! (Glazen zaal)

Afsluiting